

Aanpassing van de Advocatenwet en enkele andere wetten in verband met de positie van de advocatuur in de rechtsorde^{1,2}

VOORSTEL VAN WET

WIJ BEATRIX, bij de gratie Gods,
Koningin der Nederlanden,
Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het mede ter uitvoering van artikel 134 van de Grondwet, wenselijk is de Advocatenwet en enkele andere wetten te wijzigen in verband met de positie van de advocatuur in de rechtsorde, alsmede om enkele andere wijzigingen door te voeren;

Zo is het dat Wij, de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

ARTIKEL I

De Advocatenwet wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1, derde lid, komt te luiden:

3. Voorwaardelijke inschrijving vindt plaats indien de verzoeker niet in het bezit is van een verklaring dat hij de in artikel 9b bedoelde stage met gunstig gevolg heeft voltooid of van een ten aanzien van het beroep van advocaat afgegeven EG-verklaring als bedoeld in de Algemene wet erkenning EG-beroepskwalificaties. In alle overige gevallen alsmede in het geval, bedoeld in het eerste lid van artikel 2a, geschiedt de inschrijving onvoorwaardelijk.

¹ In dit concept wordt ervan uitgegaan dat de Wet afschaffing procuraat en invoering elektronisch berichtensysteem (30 815) tot wet is verheven en in werking is getreden. Wetsvoorstel 30 815 wijzigt de artikelen 1, 2, 2a lid 2, 3 lid 1, 5 lid 1 onderdeel b, 7 onderdeel c, 8, 9 lid 6, 9aa, 11, 12, 13 lid 1, 15, 16e lid 1, 16h lid 1, 16j, 17 lid 2, 20 lid 3, 46a lid 1, 46b lid 3, 49 lid 3, 59 lid 1, 60b, 60c lid 2, 60d lid 5 en 6, en 70 van de Advocatenwet, doet paragraaf 5 van de Advocatenwet vervallen en vernummert paragraaf 6 tot paragraaf 5.

² Dit concept is nog niet afgestemd op het wetsvoorstel tot Wijziging van de Advocatenwet en de Wet op het notarisambt in verband met het verruimen van de mogelijkheden tot het spoedshalve tuchtrechtelijk optreden tegen advocaten en notarissen.

Consultatiedocument februari 2008

Wordt de verklaring als bedoeld in de eerste volzin nadien alsnog overgelegd, dan wordt van rechtswege aan de inschrijving het voorwaardelijk karakter ontnomen.

B

In artikel 2 wordt, onder vernummering van het tweede tot en met vierde lid tot derde tot en met vijfde lid, een nieuw tweede lid ingevoegd, luidende:

2. Indien de verzoeker eerder als advocaat ingeschreven is geweest, legt hij gelijktijdig met de indiening van het in het eerste lid bedoelde verzoek een verklaring over van de raad van toezicht waaruit blijkt dat hij voldoet aan de bij of krachtens verordening gestelde eisen om voor hernieuwde inschrijving in aanmerking te komen.

C

In artikel 4, tweede lid, onderdeel c, wordt “het daar bedoelde bewijs” vervangen door: de daar bedoelde verklaring.

D

De eerste volzin van artikel 8, derde lid, komt te luiden: Van het tableau worden eveneens geschrapt zij die, hetzij onafgebroken, hetzij met onderbrekingen, gedurende een tijdvak van drie jaar voorwaardelijk als advocaat ingeschreven hebben gestaan zonder dat de in artikel 9b bedoelde stage met gunstig gevolg is voltooid.

E

Na artikel 8 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 8a

De raad van toezicht kan beslissen dat de advocaat die niet duurzaam en stelselmatig het beroep van advocaat uitoefent, van het tableau wordt geschrapt. De raad van toezicht neemt geen beslissing dan na de betrokken advocaat in de gelegenheid te hebben gesteld te worden gehoord. Artikel 9, tweede tot en met zesde lid, is van overeenkomstige toepassing.

F

Artikel 9a komt te luiden:

Artikel 9a

Tot het voeren van de titel van advocaat is uitsluitend gerechtigd degene die als advocaat binnen Nederland is ingeschreven en degene die tot het voeren van een overeenkomstige titel bevoegd is in een andere lidstaat van de Europese Unie, de Europese Economische Ruimte of in Zwitserland.

G

Na artikel 10 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 10a

De advocaat voldoet aan de volgende kernwaarden:

- a. de advocaat is onafhankelijk tegenover zijn cliënten, derden en de zaken waarin hij als zodanig optreedt;
- b. de advocaat is partijdig bij de behartiging van de belangen van zijn cliënten;
- c. de advocaat is voldoende juridisch en maatschappelijk deskundig om de belangen van zijn cliënten te dienen;
- d. de advocaat is integer tegenover zijn cliënten en derden;
- e. de advocaat behandelt zaken in vertrouwelijkheid, binnen de door de wet gestelde grenzen; en
- f. de advocaat houdt rekening met het algemeen belang van een goede rechtsbedeling.

H

Artikel 12 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het tweede lid vervalt.
2. Het derde tot en met vijfde lid worden vernummerd tot tweede tot en met vierde lid.

I

Artikel 13 wordt als volgt gewijzigd:

1. Aan het slot van het tweede lid wordt toegevoegd: Indien de rechtzoekende in aanmerking komt voor verlening van rechtsbijstand bij of krachtens de Wet op de rechtsbijstand, wijst de deken een advocaat aan die is ingeschreven ingevolge artikel 14 van de Wet op de rechtsbijstand.
2. Het vijfde lid komt te luiden:

Consultatiedocument februari 2008

5. De advocaat die door de raad voor rechtsbijstand als raadsman is toegevoegd, treedt als zodanig op of doet zich overeenkomstig artikel 46 van het Wetboek van Strafvordering waarnemen, zolang niet een gekozen raadsman is opgetreden of op de voet van artikel 45 van het Wetboek van Strafvordering een ander is toegevoegd.

J

Artikel 19 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid komt te luiden:

1. De deken en de overige leden van de algemene raad worden gekozen door een college van afgevaardigden. Het college van afgevaardigden komt ten minste eenmaal per jaar bijeen.

2. Onder vernummering van het tweede tot en met vijfde lid tot derde tot en met zesde lid, wordt een nieuw lid ingevoegd, luidende:

2. De vergaderingen van het college van afgevaardigden zijn openbaar. Er wordt met gesloten deuren vergaderd indien de voorzitter, de aard van het te behandelen onderwerp in aanmerking genomen, zulks nodig oordeelt, of indien de meerderheid van de aanwezige leden daarom verzoekt.

K

Artikel 20 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid komt te luiden:

1. De afgevaardigden en hun plaatsvervangers worden voor de tijd van drie jaren gekozen in vergaderingen van de orden in de arrondissementen. Zij zijn herkiesbaar.

2. Het derde lid komt te luiden:

3. Voor de toepassing van het tweede lid is beslissend het aantal advocaten dat in een arrondissement kantoor houdt op de eerste werkdag vóór de verkiezing als bedoeld in het eerste lid.

L

Het tweede lid van artikel 22 komt te luiden:

2. De deken en de overige leden van de raad van toezicht worden uit de leden van de orde gekozen in de jaarlijkse vergadering van de orde.

M

Artikel 28 komt te luiden:

Artikel 28

1. Het college van afgevaardigden stelt regelgevende besluiten vast ter waarborging van de in artikel 10a bedoelde kernwaarden. Het college van afgevaardigden stelt voorts verordeningen vast over de huishouding en de organisatie van de Nederlandse orde van advocaten.
2. Voorstellen voor regelgevende besluiten en verordeningen worden aan het college van afgevaardigden gedaan door de algemene raad of door tenminste vijf afgevaardigden. Alvorens een voorstel bij het college van afgevaardigden in te dienen kan de algemene raad de raden van toezicht uitnodigen hun oordeel kenbaar te maken.
3. Regelgevende besluiten van het college van afgevaardigden behoeven de goedkeuring van Onze Minister van Justitie. De goedkeuring kan worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Verordeningen die niet van regelgevende aard zijn worden na vaststelling onverwijld medegedeeld aan Onze Minister van Justitie en afgekondigd in de Staatscourant.
4. Een regelgevend besluit wordt, nadat het is goedgekeurd, door de algemene raad bekend gemaakt door plaatsing in de Staatscourant. Het besluit verbindt niet dan nadat het bekend is gemaakt. Het besluit treedt in werking met ingang van de eerste dag van de tweede maand na die van de dag van bekendmaking of zoveel eerder als het zelf bepaalt, met dien verstande dat tussen de dag van de bekendmaking en die van de inwerkingtreding ten minste een termijn van tien dagen ligt.

N

Na artikel 28 wordt een artikel toegevoegd, luidende:

Artikel 28a

1. Met het oog op het waarborgen van een goede beroepsuitoefening stelt de Nederlandse orde van advocaten regels betreffende de bevordering van de vakbekwaamheid van advocaten en de kwaliteit van de beroepsuitoefening.
2. De Nederlandse orde van advocaten stelt regels over de inrichting van een klachten- en geschillenregeling.

O

Het eerste lid van artikel 30 komt te luiden:

1. Besluiten van het college van afgevaardigden, niet zijnde regelgevende besluiten als bedoeld in artikel 28, en besluiten van de algemene raad of van andere organen van de Nederlandse orde van advocaten kunnen bij koninklijk besluit worden geschorst of vernietigd.

P

Aan artikel 32 wordt een lid toegevoegd, luidende:

5. In het verslag, bedoeld in het vierde lid, wordt tevens verslag gedaan over de stand van de beroepsuitoefening door advocaten en over de wijze waarop met de klachten en de beslechting van geschillen tussen advocaten en cliënten is omgegaan.

Q

Na artikel 32 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 32a

1. Er is een adviesraad, bestaande uit vijf of zeven leden, de voorzitter daaronder begrepen. De adviesraad bestaat in meerderheid uit leden die geen advocaat zijn.

2. Alvorens op grond van artikel 28, tweede lid, een voorstel van een regelgevend besluit bij het college van afgevaardigden in te dienen, legt de algemene raad het ontwerp voor advies voor aan de adviesraad. Tegelijkertijd met het indienen van het voorstel aan het college van afgevaardigden wordt het advies van de adviesraad overgelegd.

3. Het lidmaatschap van de adviesraad is niet verenigbaar met het lidmaatschap van enig ander orgaan van de orde.

4. Bij verordening als bedoeld in artikel 28 worden regels vastgesteld over de samenstelling en de inrichting van de adviesraad. Bij verordening kan de adviestaak van de adviesraad worden uitgebreid.

R

De laatste volzin van artikel 34 wordt geschrapt.

S

Voor de punt aan het slot van het eerste lid van artikel 35 wordt ingevoegd: en informeert in dat verband zonodig over de mogelijkheden tot klacht- en geschillenbeslechting.

T

In artikel 36 wordt “en de raden van toezicht” vervangen door: , de raden van toezicht en de adviesraad.

U

De eerste volzin van artikel 46 komt te luiden: De advocaten zijn aan tuchtrechtspraak onderworpen ter zake van enig handelen of nalaten in strijd met de zorg die zij als advocaat behoren te betrachten ten opzichte van degenen wier belangen zij als zodanig behartigen of behoren te behartigen, ter zake van de naleving van de in artikel 10a bedoelde kernwaarden, ter zake van inbreuken op besluiten van de Nederlandse orde van advocaten en ter zake van enig handelen of nalaten dat een behoorlijk advocaat niet betaamt.

V

De tweede volzin van artikel 46b, zestiende lid, wordt geschrapt.

W

Na artikel 46fa wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 46fb

1. Indien de deken der Nederlandse orde van advocaten buiten het geval van een klacht op de hoogte is gebracht van bezwaren tegen een advocaat, kan hij deze ter kennis brengen van de deken van de orde waartoe de advocaat behoort en deze deken van advies dienen. Hij stelt daarvan de advocaat tegen wie de bezwaren zijn gerezen schriftelijk op de hoogte. Artikel 46f is van overeenkomstige toepassing.

2. De deken van de Nederlandse orde van advocaten kan zich bij de uitoefening van de bevoegdheden op grond van het eerste lid doen vervangen door een lid van de algemene raad.

X

Aan artikel 51 wordt een lid toegevoegd, luidende:

5. Artikel 46b, achtste tot en met elfde lid, is van overeenkomstige toepassing.

ARTIKEL II

De artikelen 283, derde lid, en 361, derde lid, van de Faillissementswet vervallen.

ARTIKEL III

Het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 407 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt “de volgende leden” vervangen door: het tweede lid.
2. Het derde en vierde lid vervallen.

B

Artikel 409 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt geschrapt: “bij de Hoge Raad”.
2. In tweede lid, wordt “een andere woonplaats mits binnen de gemeente 's-Gravenhage,” vervangen door: een andere woonplaats.

C

In de artikelen 416, 426a, eerste lid, en 426b, derde lid, wordt telkens geschrapt: “bij de Hoge Raad”.

D

Artikel 417 komt te luiden:

Artikel 417

De pleidooien kunnen ook worden gehouden door andere dan de door eiser en verweerder gestelde advocaten, zonder dat de daaruit ontstaande vermeerdering van kosten in de uitspraak over de kosten begrepen is.

ARTIKEL IV³

De laatste volzin van artikel 38, vierde lid, van de Wet op de rechtsbijstand vervalt.

ARTIKEL V³

De artikelen 32 tot en met 40 van de Wet tarieven in burgerlijke zaken vervallen.

ARTIKEL VI

De artikelen 32 tot en met 40 van de Wet tarieven in burgerlijke zaken en artikel 38, vierde lid, van de Wet op de rechtsbijstand, zoals deze luiden vóór de inwerkingtreding van dit besluit, blijven van toepassing op geschillen over het door de advocaat aan de cliënt berekende salaris, in gevallen waarin de rekening van de advocaat is begroot door de raad van toezicht vóór het tijdstip waarop deze wet tot wet wordt verheven en in werking treedt.

Artikel VII

Deze wet treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip, dat voor de verschillende artikelen en onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren wie zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

De Staatssecretaris van Justitie,

³ Dit concept is nog niet afgestemd op het wetsvoorstel Wet griffierechten burgerlijke zaken (thans ter advies bij RvS).

³ Nog afstemming nodig met wetsvoorstel Wet griffierechten burgerlijke zaken (thans ter advies bij RvS). Dat wetsvoorstel trekt de Wet tarieven in burgerlijke zaken in en wijzigt artikel 38, vierde lid, Wrb.